



SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV ČESKÉ REPUBLIKY

SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV

JUDr. Zbyněk Jankovský, Ph.D.
Vedoucí Oddělení Kanceláře předsedy

Praha 19. března 2020
č. j.: XXXX/ - SSHR
Počet listů: 4

ROZHODNUTÍ

Správa státních hmotných rezerv (dále jen Správa), jako povinný subjekt ve smyslu ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), rozhodla v souladu s ustanovením § 15 odst. 1 ve spojení s § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, o žádosti žadatelky ze dne 3. února 2020, ve věci žádosti o poskytnutí informace

takto:

Vaše písemná žádost ze dne 3. února 2020 o poskytnutí informací o platech a odměnách od 1.1.2019 do 31.12.2019 následujících osob, a to předsedy SSHR, ředitele odboru logistiky, ředitele odboru bezpečnosti a krizového řízení, ředitele sekce řízení úřadu, ředitele sekce majetkové a právní a ředitele sekce státních hmotných rezerv, se podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona **odmítá.**

Odůvodnění

Správa obdržela dne 5. března 2020 žádost o poskytnutí konkrétních informací.

Žadatelka podala písemnou žádost, ve které uvedla, že

„Projekt platytopuredniku.cz, v rámci něhož jsme Vás loni žádali o platy nejvyšších státních úředníků, pokračuje i v tomto roce. V loňském roce byl projekt velmi úspěšný, jelikož jsme získali drtivou většinu informací, o které jsme žádali, platy nejvyšších státních úředníků můžete nyní nalézt na stránkách www.platytopuredniku.cz.

Z tohoto důvodu si dovoluji se na Vás opět obrátit v rámci projektu transparentního informování veřejnosti o odměnách nejvyšších státních úředníků, a na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění, požádat o poskytnutí následujících informací:

- informace o výši veškerých vyplacených platů (včetně, avšak nikoli výlučně, osobního ohodnocení a všech příplatků), odměn (včetně, avšak nikoli výlučně odměny řádné, mimořádné a odměny za plnění cílových úkolů), jiných příjmů a benefitů spojených s výkonem funkce (včetně, avšak nikoli výlučně, odměny za působení v dozorcích orgánech a naturální požitky – nepeněžitý příjem

spočívající v užívání služebního vozidla, poskytnuté ubytování), zdůvodnění mimořádné odměny, počet odpracovaných měsíců u osob na pozicích:

- předseda SSHR
- ředitel odboru logistiky
- ředitel odboru bezpečnosti a krizového řízení
- ředitel sekce řízení úřadu
- ředitel sekce majetkové a právní
- ředitel sekce státních hmotných rezerv

a to za kalendářní rok 2019 (vyplacených, resp. poskytnutých v souvislosti s výkonem výše uvedené pozice, resp. funkce za období od 1.1.2019 do 31.12.2019).

Prosím o poskytnutí ve struktuře pozice – sekce –plat–odměny– jiné funkční požitky– zdůvodnění mimořádné odměny – počet odpracovaných měsíců.

Veřejně dostupné informace o platech nejvyšších státních úředníků zlepšují transparentnost veřejné správy v České republice, což je oblast veřejného zájmu. Transparentnost ve veřejné správě je jedním z hlavních prostředků boje proti korupci (viz např. Mungiu-Pippidi, Alina. 2015. "Public Integrity and Trust in Europe." Berlin: European Research Centre for Anti-Corruption and State-Building (ERCAS), UN. 2014. "E-Government Survey." United Nations). Informace o platu nejvyšších veřejných činitelů jsou veřejně přístupné na vládních webových stránkách ve většině demokratických států (např. USA, Spojené království, Německo, Estonsko a další); v České republice však tyto informace nejsou centralizovaně volně přístupné. Navíc, bohužel, neexistuje dosud žádná iniciativa, která by zveřejňovala tyto informace (existují pouze jednotlivé případy především prostřednictvím sdělovacích prostředků). Projekt žadatelky si tudíž klade za cíl podávat veřejnosti informace o platech nejvyšších státních činitelů a úředníků, tento projekt tudíž přispívá k diskuzi o věcech veřejného zájmu. Tento projekt je podporován Velvyslanectvím Spojených států Amerických v rámci programů týkajících se protikorupčních opatření (grantem U.S. Embassy Small grants).

Plním funkci tzv. „společenského hlídačského psa“ jelikož tyto informace zpřístupňuji široké veřejnosti na webovém portálu, jehož adresa je uvedena níže. Sama se, jakožto autorka projektu a osoba zodpovědná za řízení projektu, propagaci a údržbu webových stránek, dlouhodobě zabývám problematikou korupce a na téma korupce v postkomunistických zemích a možných způsobů snižování korupce v těchto zemích jsem napsala disertační práci v rámci doktorandského studia na Univerzitě Karlově v Praze. Zároveň jsem působila jako visitingdoktorand na univerzitě HertieSchoolofGovernance pod vedením jedné z největších odbornic na problematiku korupce – Aliny Mungiu-Pippidi. V současnosti pracuji jako výzkumný pracovník Sociologického ústavu Akademie věd. Mám zkušenosti s organizací a řízením projektů, zejména projektů, které kombinují analýzu dat a občanskou angažovanost, např. jsem byla projektovým manažerem volebníkyvadlo.cz, jehož cílem je podporovat hlasování ve volbách a znalosti o předvolebních průzkumech. Zároveň jsem hlavním výzkumníkem několika akademických grantů týkajících se korupce, a přednášejícím na mnoha mezinárodních konferencích (ECPR, ESA, ESS).

Vámi poskytnuté informace budou v souladu s podmínkami projektu, uvedeného výše, zveřejněny na veřejně přístupném internetovém portálu, určeném k informování veřejnosti o věcech veřejného zájmu, jehož adresa je www.platytopuredniku.cz. Stejně tak bude případně zveřejněn údaj o neposkytnutí informace. Vzhledem k tomu, že informace tohoto druhu nejsou pravidelně zveřejňovány v České republice žádným jiným subjektem (institucí vládního nebo nevládního charakteru), než žadatelem na výše uvedené internetové adrese, je splněna podmínka, že žadatel plní poslání dozoru veřejnosti ve věci veřejného zájmu (vynakládání veřejných prostředků na platy a odměny státních zaměstnanců) v intencích nálezu Ústavního soudu České republiky sp.zn. IV. US 1378/16 ze dne 17. 10. 2017.

Prosím o zaslání uvedených informací v anonymizované podobě, bude-li anonymizace nutná. Pokud jste nám loňský rok posílali anonymizované informace, tak prosíme o zachování pojmenování jednotlivých pozic (například pozice A, B), aby bylo možné srovnání v čase. Informace prosím zašlete datovou schránkou nebo poštou na níže uvedenou datovou schránku/adresu. V případě dotazů se na mě můžete obrátit na adrese info@platytopuredniku.cz. V případě, že by poskytnutí informace vyžadovalo náklady převyšující v souhrnu 1.000,- Kč, prosím kontaktujte mne.

Předem děkuji za kladné vyřízení žádosti.“

Správa se s odůvodněním žádosti o poskytnutí informací neztotožnila.

Nejdříve je nezbytné uvést, že Správa v uplynulých dvou letech obdržela několik žádostí o poskytnutí informací o platech zaměstnanců Správy. Správa dlouhodobě, a to zejména se zřetelem na zákonem zaručenou rovnost jednotlivých žadatelů o poskytnutí těchto informací, postupuje vůči všem těmto žadatelům identicky, přesto Správa každou takovouto žádost individuálně posuzuje se zřetelem na všechny důvody, který takovýto jednotlivý žadatel uvedl. Dále je Správa při poskytování informací o platech svých zaměstnanců limitována legálním požadavkem, aby nedošlo k neoprávněnému zásahu od soukromí těchto osob.

V této souvislosti Správa opakovaně poukazuje např. na rozhodnutí Ústavního soudu České republiky spisová značka IV. ÚS 1378/16, ze kterého plyne, že poskytování informací o platech není neomezené. Pokud výkon takového práva zasahuje do práva na ochranu soukromého života, je nutno v každém jednotlivém případě všechna tato práva poměřovat a zajistit mezi nimi spravedlivou rovnováhu, neboť jde o práva rovnocenná. V tomto rozhodnutí Ústavního soudu např. odkazujeme na stanovisko prof. JUDr. Aleše Gerlocha, CSc., s jehož argumentací Ústavní soud souhlasí, že samotná formulace zákona (tj. § 8b zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů) „poskytl veřejné prostředky“ nedává jednoznačnou oporu pro závěr, že těmito veřejnými prostředky musí být též prostředky vyplácené formou platu, resp. mzdy.

Ze závěrů tohoto rozhodnutí Ústavního soudu plyne, že povinná osoba může odmítnout poskytnout žadateli informace o platu a odměnách zaměstnance vyžádané na základě ustanovení § 8b zákona o svobodném přístupu k informacím, pokud nejsou splněny všechny tyto podmínky:

- a) účelem vyžádání informace je přispět k diskusi o věcech veřejného zájmu;
- b) informace samotná se týká veřejného zájmu;
- c) žadatel o informaci plní úkoly či posílání dozoru veřejnosti či roli tzv. "společenského hlídacího psa";
- d) informace existuje a je dostupná.

Nejsou-li všechny tyto podmínky splněny, potom odmítnutí poskytnout žadateli informaci o platu a odměnách zaměstnance není porušením povinnosti státních orgánů a orgánů územní samosprávy poskytovat přiměřeným způsobem informace o své činnosti, vyplývající z článku 17 odst. 5 Listiny základních práv a svobod.

Dále Správa uvádí, že k právu na informace ohledně platů zaměstnanců se Ústavní soud několikrát vyjádřil, např. již zmiňovaným nálezem, nicméně naposledy to bylo zřejmě nálezem IV. ÚS 1200/16 ze dne 3. dubna 2018, ze kterého vyplývá, že informace o platových poměrech zaměstnanců jsou informacemi, které jsou chráněny podle článku 10 Listiny základních práv a svobod a podle článku 8 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, zaručující právo na ochranu před neoprávněným zasahováním do soukromého života a právo na informační sebeurčení, které umožňuje jednotlivci rozhodovat o datech o něm shromažďovaných, zpracovávaných a dále šířených. Z článku 17 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, stejně jako z článku 10 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, zaručující svobodu projevu, plyne právo na informace ve veřejném zájmu, jež

mohou zahrnovat i osobní údaje jednotlivců, týkající se jejich odměn za práci. Právo na informace ve veřejném zájmu není neomezené. Pokud jeho výkon zasahuje do práva na ochranu soukromého života, chráněného článkem 10 Listiny a článkem 8 Úmluvy, je nutno v každém jednotlivém případě všechna tato práva poměřovat, a zajistit mezi nimi spravedlivou rovnováhu, neboť jde o práva rovnocenná. Takovou povinnost mají i všechny subjekty aplikující relevantní právní úpravu, obsaženou v zákoně o svobodném přístupu k informacím, tj. osoby poskytující informaci, správní orgány a soudy v systému správního soudnictví. Žádným zákonem nelze abstraktně vyloučit ochranu základních práv a svobod, zaručenou ústavním pořádkem. V každém jednotlivém případě střetu ústavně zaručených práv musejí soudy a jiné orgány veřejné moci testem proporcionality porovnat dotčená v konfliktu stojící práva a zajistit, aby mezi nimi dodržena spravedlivá rovnováha.

Vedle uvedených soudních rozhodnutí je však právo na poskytnutí informací o platech od předminulého roku omezeno i Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů). Toto nařízení v maximální možné míře zabezpečuje oprávněný zájem státních zaměstnanců, včetně zaměstnanců Správy, na ochranu jejich soukromého života.

S ohledem na výše uvedené je Správa povinna postupovat podle ustanovení § 15 zákona. Z ustanovení § 15 odst. 1 výše zmíněného zákona vyplývá, že pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen z části nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti, s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad na základě ustanovení § 16, § 20 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím ve spojení s ustanovením § 152 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Odvolací lhůta činí na základě ustanovení § 20 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím ve spojení s § 83 odst. 1 správního řádu 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. Rozklad lze podat u Správy.

S pozdravem

JUDr. Zbyněk Jankovský, Ph.D.
podepsáno elektronicky