

Zveřejnění výsledků kontrol v oblasti

hospodářských opatření pro krizové stavy za rok 2019

1. Úvod

- 1.1. Správa státních hmotných rezerv (dále také „SSHR“) v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) a postupem podle usnesení vlády České republiky č. 689/2013, o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst“ (dále také „UV 689/2013 Sb.“) uveřejňuje informace o výsledcích kontrol v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy.
- 1.2. SSHR jako ústřední orgán státní správy věcně příslušný v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (dále také „HOPKS“) kontrolovala podle § 24 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 8 odst. 6 zákona č. 189/1999 Sb. o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů, ústřední správní úřady (dále také „ÚSÚ“), krajské úřady (dále také „KÚ“) a obecní úřady obce s rozšířenou působností (dále také „OÚ ORP“) v celém rozsahu přípravy plánovaných HOPKS.

2. Předmět kontrol

- 2.1. Předmětem kontrol u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP bylo zkoumání skutečného stavu a jeho porovnání se stavem žádoucím, jenž je vymezen zejména:
 - zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 241/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů,
 - vyhláškou Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů,

- nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

2.2. Předmětem kontroly u **ÚSÚ** bylo především:

- zpracování koncepce HOPKS v působnosti resortu dle § 6 odst. 1 písm. a) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
- zpracování plánu nezbytných dodávek pro krajské úřady dle § 6 odst. 1 písm. b) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
- zabezpečení nezajištěných nezbytných dodávek pro krajské úřady dle § 6 odst. 2 písm. a) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
- způsob uplatňování požadavků na vytvoření státních hmotných rezerv podle § 6 odst. 1 písm. c) a § 10 odst. 4 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
- příprava činností umožňujících uskutečnění regulační opatření dle § 6 odst. 1 písm. e) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS.

2.3. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **KÚ** bylo především:

- zpracování a aktuálnost plánu nezbytných dodávek, stanovení potřeb a účelnosti nezbytných dodávek, koordinace zpracování plánů nezbytných dodávek obcí s rozšířenou působností a zajištění nezbytných dodávek k uspokojení základních životních potřeb obyvatel kraje,
- dokumentace a připravenost na vyhlášení regulačních opatření v oblasti HOPKS,
- příprava a realizace opatření k omezení spotřeby ropy a ropných produktů a k zavedení přidělového systému,
- stav a způsob zajišťování HOPKS u KÚ a z úrovně kraje směrem k obcím s rozšířenou působností, včetně výsledků kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS prováděných KÚ u OÚ ORP,
- poskytování odborné a metodické pomoci ve výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS KÚ vůči OÚ ORP,
- realizace opatření a úkolů uložených ústředními správními úřady krajskému úřadu v oblasti přípravy HOPKS,
- plnění povinností stanovených zákonem 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím v případě podání žádosti fyzickou nebo právnickou osobou o poskytnutí informace v oblasti HOPKS,
- zvládnutí používání informačního systému pro plánování civilních zdrojů (IS Argis) a informačního systému pro vyžadování věcných zdrojů (IS Krizkom),
- organizační zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.

2.4. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **OÚ ORP** bylo především:

- zpracování a aktuálnost plánu nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností,
- dokumentace způsobu plnění regulačních opatření podle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
- zvládnutí používání IS Argis a IS Krizkom,
- organizační zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.

3. Počet vykonaných kontrol

3.1. SSHHR prováděla kontroly u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP v oblasti HOPKS v souladu s Plánem kontrolní činnosti SSHHR na rok 2019. Konkrétní termíny byly vždy předem projednány se zástupci kontrolovaných subjektů. Oznamovací dopisy s uvedením termínu, rozsahu a obsahu kontroly, včetně požadavků týkajících se zajištění kontroly ze strany kontrolovaného subjektu, byly odeslány kontrolovanému subjektu nejpozději 20 dnů před zahájením kontroly. Následné kontroly a kontroly mimo plán, vzhledem ke zjištěnému stavu, nebyly ze strany SSHHR prováděny. Kontrola Kraje Vysočina, Moravskoslezského kraje, Libereckého kraje, Magistrátu hl. m. Prahy byla provedena za spoluúčasti přizvané osoby z Ministerstva průmyslu a obchodu.

3.2. Kontrola u **ÚSÚ**:

Pořadové číslo	Ústřední správní úřad	Termín provedení kontroly
1.	Ministerstvo dopravy (MD)	29. 10. 2019

3.3. Kontroly u **KÚ**:

Pořadové číslo	Krajský úřad	Termín provedení kontroly
1.	Kraj Vysočina (KVys)	16. 01. 2019
2.	Zlínský kraj (ZLK)	13. 03. - 14. 03. 2019
3.	Moravskoslezský kraj (MSK)	11. 04. 2019
4.	Liberecký kraj (LK)	25. 06. 2019
5.	Magistrát hl. m. Prahy (MHMP)	27. 09. - 30. 09. 2019

3.4. Kontroly u OÚ ORP:

Pořadové číslo	Obecní úřad ORP/MČ	Termín provedení kontroly
1.	Humpolec (KVys)	10. 01. 2019
2.	Pelhřimov (KVys)	14. 01. 2019
3.	Otrokovice (ZLK)	12. 03. 2019
4.	Valašské Klobouky (ZLK)	12. 03. 2019
5.	Nový Jičín (MSK)	09. 04. 2019
6.	Jablunkov (MSK)	10. 04. 2019
7.	Železný Brod (LK)	18. 06. 2019
8.	Praha 6 (MHMP)	11. 09. 2019
9.	Praha 14 (MHMP)	10. 09. 2019

4. Hodnocení kontrol – nejčastější a nejzávažnější zjištění a jejich příčiny

- 4.1. Z hlediska obsahu postihovaly kontroly celou oblast výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Na odborně metodickém shromáždění a pracovní poradě SSHR s KÚ byly závěry kontrol rozebrány a zevšeobecněny.
- 4.2. Výsledky provedených kontrol prokázaly, že stav a úroveň zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u KÚ a OÚ ORP se celkově zvyšuje, avšak přetrvávají rozdíly v kvalitě a úrovni jejího zajišťování. Příčina v převážné většině případů spočívá v tom, že pracovníci OÚ ORP zabezpečující výkon přenesené působnosti v oblasti HOPKS a krizového řízení, jehož součástí HOPKS jsou, mají v rámci své pracovní náplně svěřenu celou řadu dalších agend jak v přenesené, tak i samostatné působnosti úřadu.
- 4.3. Zjištěné klady:
 - při zpracování plánů nezbytných dodávek a zajišťování věcných zdrojů za krizových situací jsou využívány informační systémy pro podporu HOPKS –IS Argis a IS Krizkom,
 - kladný přístup kontrolovaných osob v rámci přípravy HOPKS na kontrolu a v průběhu kontroly,
 - požadavky na nezbytné dodávky jsou účelné,
 - informace o dodavatelích nezbytných dodávek a jejich možnostech byly v převážné většině aktuální,

- plány nezbytných dodávek byly aktualizovány, upřesňování požadavků na nezbytné dodávky bylo prováděno podle rozpracovaných typových plánů na konkrétní krizové situace,
- u kontrolovaných subjektů byly dostatečně rozpracovány náplně okruhů regulačních opatření, dokumentace regulačních opatření se staly součástí krizových plánů (v části B – 3);
- v rámci odborného řízení byla realizována opatření, včetně rozpracování úkolů vyplývajících ze Zaměření SSHR pro činnost KÚ v oblasti HOPKS v roce 2019, k ujednocení činností spojených s konkrétními povinnostmi OÚ ORP, stanovenými zákonem č. 241/2000 Sb., o HOPKS.

4.4. Zjištěné zápory:

- u dvou ORP bylo zjištěno porušení § 21 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 1 písm. p) vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů tím, že pracovníci vykonávající činnost přenesené působnosti v oblasti HOPKS pro tuto činnost nesplňovaly kvalifikační předpoklady.

5. Uložená opatření k nápravě

- 5.1. U zjištěných nedostatků uvedených pod bodem 4.4. byla uložena opatření k jejich nápravě ve smyslu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) s uvedením termínu odstranění nedostatků. Vedení obou ORP v požadovaném termínu zaslalo písemné vyjádření o způsobu řešení, tj. v jednom případě byla pracovníce ORP (Humpolec) vyslána na přípravu vykonání zkoušek zvláštní odborné způsobilosti a v roce 2019 složila zkoušky a ve druhém případě ORP (Pelhřimov) sdělilo řešení personální změnou.
- 5.2. K zajištění předcházení nedostatků přijala SSHR opatření formou četnější odborné a metodické pomoci, zejména pořádáním koordinačních a pracovních porad s KÚ a osobní účastí zaměstnanců SSHR na poradách s OÚ ORP, poskytováním konzultací na základě telefonického nebo písemného vyžádání, organizováním odborných kurzů pro příslušné pracovníky a průběžným prováděním aktualizací metodických materiálů dostupných na vnějších webových stránkách SSHR, s cílem objasnit správním úřadům aplikaci legislativy k praktickému využití při přípravě a realizaci HOPKS.

6. Závěr

- 6.1. Zavedený systém pravidelných kontrol a poskytování systematické metodické pomoci z úrovně SSHR přispěl u kontrolovaných ÚSÚ, KÚ, a OÚ ORP ke zlepšení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Současně došlo ke zvýšení kvality metodického řízení z úrovně KÚ směrem k OÚ ORP.
- 6.2. U zjištěných nedostatků byla uložena opatření k jejich odstranění (viz bod 4.4.).
- 6.3. Kontrolované ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP v roce 2019 zabezpečovaly výkon přenesené působnosti podle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS. Bylo dosaženo velmi výrazného zlepšení přístupu ke zpracování plánů nezbytných dodávek. Nepochybným kladem

bylo i zjištění, že většina kontrolovaných OÚ ORP zvládla aktualizaci plánů nezbytných dodávek bez podstatných nedostatků.

V Praze dne 20. ledna 2020

Č. j.: 01092/2020-SSHHR